联合国 S/PV.8636



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六三六次会议

2019年10月8日星期二上午10时15分举行
纽约

主席：	马特基拉先生	（南非）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2019/782）

19-30541 (C)







上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2019/782）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生参加本次会议。

安纳迪夫先生在巴马科通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/782，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

在本次会议上，安理会将听取安纳迪夫先生和以安全理事会关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会主席身份发言的何塞·辛格·魏辛格大使的通报。

我现在请安纳迪夫先生发言。

安纳迪夫先生（*以英语发言*）：主席先生，我要祝贺你担任安全理事会10月份主席。我还想借此机会祝贺俄罗斯大使在9月份担任安理会主席。

（*以法语发言*）

今天，我再次荣幸而又高兴地从巴马科向安理会介绍秘书长根据第2480（2019）号决议第64段提交的关于马里的报告（S/2019/782），该报告涵盖过去三个月的情况。

我也借此机会欢迎马里常驻联合国代表伊萨·康弗罗大使。

遗憾的是，在这份报告提交之际，巴马科传来了令人失望的消息，尤其是上周针对布雷凯西和蒙多罗的可怕袭击，48小时前还有一名维和人员在阿盖洛克死亡，另一人在邦贾加拉附近受伤。

尽管和平的公敌不断制造这些悲剧，但正如当前审议中的报告所述，在执行《马里和平与和解协议》方面已取得重大进展，尤其是在政治和体制改革、国防和安全问题以及社会经济发展问题方面。这一进展包括今年7月颁布了民族和解法和确立了创建、组织和控制北部经济开发区的基本原则的立法，为在地方一级重启发展奠定了基础。

同样，值得注意和欢迎的还有9月14日至16日在巴马科举行的讲习班以及布布·西塞总理9月16日正式发起的包容各方的全国对话，对话的职权范围就是这次讲习班核可的。在这方面，我们注意到，《协议》中规定的主要政治和体制改革在职权范围中得到了很好的反映。地方磋商已从昨天开始，并将持续到今天。省级磋商将于10月14日和15日继续进行，大区磋商将于10月21日和22日举行，然后举行首都巴马科磋商，10月底、或者最迟于11月初举行全国对话。马里政治阶层和民间社会采取的这一重要步骤应该受到赞扬，应该呼吁各利益攸关方参与辩论，以确保实现大规模真正包容各方的参与。

原定于9月17日在基达尔举行的协议监测委员会第三十八届会议未能举行，导致签署方出现一些不安情绪。政府宣布其希望在包容各方的全国对话期间审查《协议》的某些条款，加剧了这种不安情绪。鉴于这些情况可能阻碍和平进程的顺利推进，必须呼吁所有利益攸关方继续本着《协议》精神开展对话，《协议》仍是马里恢复和平与稳定的唯一基础。签署方之间建立信任对于举行委员会下届会议至关重要。我谨借此机会赞扬艾哈迈德·布塔希大使，他在出色领导委员会工作将近五年之后，即将在他的祖国阿尔及利亚担任其他职务。

关于《协议》的国防和安全支柱，从行动协调机制调拨1006名战斗人员的工作正在按计划进行，

他们现在已成为马里安全部队不可或缺的一部分。这一数字将得到另外328名仍在训练的战斗人员的补充；还将增加506人，使部队人数达到近1 840人。这些部队都来自阿扎瓦德民族解放运动，将与其他部队一起混编到已经组建的部队中，并重新部署到北部各大区，以成为重组和改革后的马里国防军和安全部队的核心。

设立国家安全委员会以及任命其常务秘书是向前迈出的重要步骤，这在10月4日举行的安全部门改革战略委员会第五届会议上受到所有伙伴的欢迎。该委员会的成立可能有助于通过国防和安全政策，该政策对一致实施马里安全部门改革至关重要。

马里政府正在通过其中部危机管理政策框架下的工作，表明其改变这一局面的决心，包括实施中部稳定战略。由于马里政府加上联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的努力，统计数据显示，最近几个月针对平民的袭击次数和平民死伤人数大幅减少。这是呼吁在马里稳定团协调下增加国防军和安全部队在中部驻军以保护平民和打击有罪不罚现象的好机会。

在这方面，马里稳定团与国家解除武装、复员和重返社会委员会在9月27日举行了一次协调会，讨论社区恢复方案的执行情况，该方案旨在处理自卫团体和问题青年的解除武装和解散问题，特别是在中部。政府计划很快启动该方案。暂定启动日期为10月11日，总理将出席该活动。马里稳定团将支持这次行动，特别是在解除武装、生物特征登记、提高人权意识、儿童保护和艾滋病毒/艾滋病检测领域，并将支持减少社区暴力项目。

此外，中部人道主义局势继续恶化。暴力循环导致出现了境内流离失所潮，目前约有17.1万人。这是自2015年以来流离失所者人数最多的一次。其中一些人住在流离失所者营地，而另外一些人住在收容家庭，条件往往很差，造成人道主义援助面临压力，原因是缺少经常资金，首先是因为人道主义援助仍然难以进入，尽管得到了马里稳定团的支持。要想降低暴力程度，恢复安全、司法和社会等公共服务至关重要。人道主义工作者也不能幸免于暴力。9月底，一个联合国机构的两辆车被武装人员偷走。

关于儿童保护等贯穿各领域的问题，作为《协议》签署方之一的纲领会于9月18日提出了反对招募和使用儿童的行动计划。

在打击性暴力领域，马里稳定团于9月24日至27日举办了一次讲习班，以便按照政府和联合国在3月1日签署的关于与冲突有关的性暴力的联合公报编写一份行动计划。目前正在审查该行动计划草案，并且必须在今年年底签署，以便能够在2020年推出。

最后，根据第2480（2019）号决议，关于妇女参与和平进程的讲习班定于11月25日举行。该讲习班将侧重于确定和验证妇女参与和平进程的方式，包括设立一个妇女观察站。马里稳定团、联合国妇女署和捐助方已准备好支持政府为组织和举办该讲习班做出的努力。

正如成员们可以从秘书长报告中看到的，尽管面临很多挑战，但马里稳定团决心履行其义务，不仅与马里政府，而且与包括萨赫勒五国集团联合部队、“新月形沙丘”行动以及欧洲联盟（欧盟）马里培训特派团和欧盟马里萨赫勒能力建设特派团等欧盟特派团在内的国际伙伴充分协调。

主席先生，我感谢你对马里和马里稳定团的善意关注和持续支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢安纳迪夫先生的通报。

我现在请辛格·魏辛格大使发言。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我荣幸地以关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会主席的身份向安全理事会成员通报情况。我在发言中打算介绍自我1月1日开始担任主席职务以来的情况，并重点说明委员会和专家小组今年年初以来开展的工作。

委员会自年初以来已举行了五次会议。2月7日，委员会举行非正式磋商，审议马里问题专家小组根据第2432（2018）号决议第4段提交安全理事会的中期报告（见S/2019/137）。4月12日，委员会成员听取了负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士关于马里性暴力祸害的通报。自委员会成立至今，2374（2017）制裁名单上列有8人。委员会3月与国际刑警组织签署了一项协议，公布并分发国际刑警组织-安全理事会特别通知。专家小组根据安全理事会的规定，于8月9日向安全理事会提交了最后报告（见S/2019/636）。

最后，我要报告，我将于10月16日至10月18日访问巴马科。这次访问是及时的，因为这是一次好机会，可借此与该国当局接触并了解马里和萨赫勒的政治和安全局势最新情况，包括《马里和平与和解协议》的执行情况。这次访问还将提供一个良好的机会去探索今后与萨赫勒各国接触的前景，以促进马里的和平与和解以及更广泛地区的稳定。

主席（*以英语发言*）：我感谢辛格·魏辛格大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎今天根据第2480（2019）号决议确定的战略优先事项，通报马里的事态发展。我们赞扬负责马里问题的秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的通报，并表示我们全力支持他为执行马里稳定团任务所作的不懈努力。我国代表团还感谢关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会主席辛格·魏辛格大使的详细通报。我们欢迎马里常驻联合国代表出席今天的会议，并将密切关注他的发言。

根据秘书长关于马里局势和马里稳定团工作的报告（S/2019/782）的调查结果和建议，我国代表团谨就政治、安全和人道主义问题提出几点意见。

在政治层面，我国欢迎马里当局的行动，特别是9月16日发起的政治对话，这将让该国所有主要力量能够就宪法问题以及政治和体制改革发表意见。在这方面，科特迪瓦呼吁所有利益攸关方在政治对话中优先考虑国家的最高利益。

全国协商还必须突出妇女的地位，她们是恐怖主义团体实施的无法形容的暴力的主要受害者，以便在寻求马里诸多挑战的持久解决办法时，能够考虑到她们的愿望。此外，我国认为，对话的成功首先取决于马里各政治行为体是否愿意在危机之后自主开展恢复进程。我们还欢迎马里稳定团的支持，这为执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》提供了附加值。因此，科特迪瓦希望，政治对话创造的新势头将使国防和安全领域以及解除武装、复员和重返社会进程和建立北部经济开发区方面缓慢但令人鼓舞的进展得以继续。

马里北部和中部的安全局势仍然令人严重关切，恐怖主义团体一再袭击平民和动用社区暴力说明了这一点。科特迪瓦再次坚决谴责对马里国防和安全部队、马里稳定团、萨赫勒五国集团联合部队和国际部队发动的令人发指和不分青红皂白的攻击。其中包括10月1日和2日对Boulkessy军营和Mandoro军营的袭击，造成25名马里士兵死亡，以及4天后在阿盖洛克和邦贾加拉发生的袭击，造成马里稳定团部队1人死亡，5人受伤。这种袭击类似于针对平民的暴力，迫使安全理事会继续加强马里武装部队的后勤和行动能力，特别是在收集和分析信息时。在这方面，我国代表团欢迎马里稳定团根据政府关于在该国中部恢复国家权力和基本社会服务的中部地区综合安全计划，支持建设马里武装部队的能力，这将有助于减少暴力并缓和族裔间紧张局势。

主要由于极端主义武装团体和恐怖主义分子的袭击而造成的人道主义局势持续恶化以及社区暴力也令人担忧。境内流离失所者人数继续增加，令人遗憾地反映了受影响地区人道主义局势的紧迫性。根据人道主义事务协调厅9月12日的最新报告，在1

月至7月期间，人数从84300人增加到168500人。今天大约有390万人需要人道主义援助，而1月份为320万人，干预计划的预算因而增加到3.24亿美元。因此，科特迪瓦呼吁国际社会提供与巨大人道主义挑战相称的有力支持，以便为干预计划提供资金。

今天的会议是在令人担忧的区域安全背景下举行的，其特点不仅是族裔间冲突加剧，而且整个西非次区域的恐怖主义威胁越来越大，袭击次数增加。越来越多令人担忧的迹象要求安理会采取进一步措施，务实地支持西非和萨赫勒地区打击恐怖主义的斗争。这就要求必须在次区域一级考虑转变打击恐怖主义斗争的模式，同时在萨赫勒五国集团成就的基础上再接再厉。这是西非国家经济共同体（西非经共体）在9月14日于瓦加杜古举行的西非经共体区域国家元首和政府首脑机构反恐特别峰会上所作承诺的实质，他们在会上承诺通过一项拥有10亿美元资金的优先行动计划，汇集资源打击恐怖主义。

最后，科特迪瓦重申，在马里历史的这一困难阶段，它将继续支持马里当局，并鼓励国际社会，首先是安全理事会，加强支持，以帮助恢复马里的和平与稳定。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢安纳迪夫特别代表的通报。

今天，我要强调持续跟进的重要性。我们已在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）人员的持续承诺中看到这种必要的品质，马里稳定团是处境最危险的联合国特派团。最近几天，马里稳定团和马里国防和安全部队受到令人发指的袭击，一名乍得维和人员在一次袭击中丧生，至少有38名马里军人在另两次袭击中死亡。美国向痛失亲人的维和人员家庭表示感谢，并希望所有伤者早日康复。

就个人而言，我们绝不能麻木，漠视这种暴力。这些马里军人不应该死，一个士兵也不应该死。他们过早死亡。这应促使安理会加倍努力。这种袭击骇人听闻，再次说明马里稳定团不是普通的维和特派团，马里的安全和人道危机仍在继续危险升级的现实。恐怖主义组织肆意妄为，平民惨遭杀戮，伤者或流离失所者之多令人无法接受，证明这种现状令人无法接受。

6月28日，安理会一致通过第2480（2019）号决议。值得注意的是，决议授权马里稳定团执行第二项重点战略任务，即支持马里政府保护该国中部平民的努力。我们赞扬马里稳定团解决该地区不稳定的努力，特别是发起“大羚羊二号行动”，及其重建国家权威的工作和协助地方和解的努力。我们也欢迎特派团采取增强机动性，集中于主要人口中心的战略。我们和科特迪瓦同事一样，鼓励妇女继续和进一步参与包容性全国对话，及《马里和平与和解协议》监测机制。美国也赞扬马里政府稳定马里中部的努力。把一个马里稳定团营地移交马里安全部队，是一个不大但具体和正确的步骤，希望今后出现更多类似的移交行动。

然而，尽管马里稳定团的努力可嘉，但本报告所述期间的总趋势令人深感不安，因为明显缺乏后续行动。尽管第2480（2019）号决议明确要求期待签署方加速执行，但马里政府和武装团体签署方执行《阿尔及尔和平协议》进展甚微。决议通过三个月来，我们尚未看到就如何展开包容性全国对话达成任何共识。有些关键团体已经退出进程，行政不足和未为地方政府提供协议要求的资金额，阻碍执行工作，这是不可接受的。我们不能继续支持在签署方享受国际部队提供的安全，同时却拒绝充分执行其自身协议的国家展开维和行动。我们还听到，有人要求赋予马里稳定团更有力的反恐任务。但我们认为，马里稳定团是一个维和特派团，不应被视为解决区域反恐问题的办法。萨赫勒五国集团国家已经设立联合部队应对这些具体挑战，美国支持这一努力。

最后，再谈后续行动问题。已故神学家畢德生曾写道，开头重要，但开头而无下文等于骗人。我们不能允许又一个充满希望的开端无下文，或再过一年但执行阿尔及尔协议或实现协议主要政治目标

毫无进展。如果所有利益攸关方仍然不愿意打破现状，我们必须准备开始用另一种方法解决和平与安全问题，为马里人民带来新的希望。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国马里多维综合稳定团团长（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生和多米尼加共和国常驻代表何塞·辛格·魏辛格大使以关于马里问题的第2374（2017）号决议所设委员会主席的身份所作的全面通报。

我也要就在马里北部和中部发生的袭击中，有一名维和人员死亡和另五人受伤深表痛心。我们赞赏秘书长特别代表和马里稳定团全体人员努力确保马里和平与稳定。我谨谈三点。

第一，我们欢迎马里政治事态的发展，包括9月16日启动包容性全国对话。我们希望通过对话能就宪法改革、新议会选举和马里国防和安全部队的重新部署达成重要共识。我们也欣见执行《马里和平与和解协议》取得进展，包括继续开展解除武装、复员和重返社会进程，以及颁布法律，建立北部经济发展区。我们呼吁马里所有利益攸关方继续合作，加快执行和平协议和第2480（2019）号决议规定的优先措施。

第二，安全局势、特别是马里北部和中部的安全局势仍然令人关切。考虑到这种情况，我们认为有必要加紧努力，重新部署马里国防和安全部队。这对于恢复国家机构的存在和解决安全局势，特别是马里北部的安全局势至关重要。在马里中部，我们赞扬由政府领导并得到包括马里稳定团在内的国际伙伴支持的和解努力。我们认为，应继续优先突出和解、重新设立国家机构和满足居民的基本需求及治安。关于马里稳定团，我们赞扬调整其足迹，加强积极应对姿态的努力。我们呼吁政府支持执行上述调整计划。

第三，我们谨重申全面应对马里局势，包括开展安全、人道主义和发展努力的重要性。因此，我们呼吁区域和国际伙伴推动执行《联合国萨赫勒综合战略》及其支助计划。只有如此协调努力，才能实现马里持久和平、稳定和可持续发展。

吴海涛先生（中国）：中方感谢安纳迪夫特别代表和韦辛格大使所作的通报。

中方强烈谴责10月6日发生的针对联马团的袭击，对遇难的维和人员表示哀悼，向遇难者家属表示慰问，希望伤者早日康复。

当前，马里和平与和解进程正在缓慢推进，包容性全国对话的筹备工作正在逐步展开，马里中部族群间和解进程也取得了进展。同时，马里及周边萨赫勒地区安全局势对落实《马里和平与和解协议》构成挑战。国际社会应继续关注马里问题，为马里及地区国家的政治、安全和发展提供帮助。

第一，支持马里推进和平与和解进程。马里各方应以全国对话为契机，共同致力于国家和平与发展，通过充分协商，和平解决分歧。国际社会应向马里提供建设性帮助，支持其加强发展能力和政府施政能力。安理会马里制裁机制应严格遵守安理会授权，相关工作应有利于推进政治进程。

第二，支持马里加强安全能力建设。马里政府对保护本国领土和人民负有首要责任。国际社会应继续帮助马里政府提高安全和反恐能力，使其逐步自主承担安全责任。恐怖主义活动没有国界，必须加强地区合作，通过综合手段应对马里境内及周边的恐怖主义问题。国际社会应继续为萨赫勒五国联合部队提供支持。中方通过非盟向五国联合部队建设提供了3亿人民币的资金支持。

第三，支持马里实现经济社会发展。发展是和平的基础。国际社会应继续帮助马里巩固经济基础，实现自主和可持续发展，以合作促发展，以发展促和平。中方呼吁各方落实援助承诺，帮助马里政府加大对北部和中部发展的投入。中方欢迎马里北部经济特区建设取得积极进展，希望各方继续推进相关工作，帮助当地民众早日分享和平红利。

第四，支持联合国驻马里综合稳定特派团工作。今年6月，安理会通过第2480（2019）号决议，将联马团授权延长一年，并强化了关于马里中部的授权任务，扩大了对萨赫勒五国联合部队的支助。希望联马团合理规划并有效利用现有资源，同马里各方充分合作，履行好各项授权。联马团部署环境复杂，希望联马团继续采取措施，加强维和人员安全，确保有效履职。中方支持联马团和安纳迪夫特别代表为协助马里和平进程、加强马里安全能力建设发挥的重要作用。

中国是联马团重要的出兵国，目前有420余名维和人员在联马团执行任务。中方将同国际社会一道，继续为马里的和平、稳定与发展做出贡献。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:主席先生，首先，我国代表团谨感谢你召开本次会议。我们还感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生和关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会主席何塞·辛格·魏辛格大使就我们兄弟国家马里和萨赫勒地区日益加剧的政治紧张状况和不断恶化的安全局势作了翔实的通报。

我谨代表赤道几内亚共和国政府对9月30日和10月1日在布雷凯西和蒙多罗发生的针对马里武装部队和萨赫勒五国集团联合部队一个营的恐怖袭击表示强烈谴责。我们向遇害士兵家属表示诚挚慰问，并祝受伤者早日康复。

奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统领导的赤道几内亚共和国政府再次表示全力声援马里政府及向萨赫勒五国集团联合部队派遣部队的各国。我们要强调，这种袭击绝不应阻碍国家和国际行为体为实现和平与安全所作的勇敢努力。相反，这些袭击应提醒国际社会，迫切需要有力和有效支持该区域各国努力打击恐怖主义。

2012年以来，马里一直在应对多层面危机。不论是签署2015年《关于马里和平与和解的阿尔及尔协定》和调集巨大财政资源，还是部署“新月形沙丘行动”、马里稳定团乃至萨赫勒五国集团联合部队，都没有成功遏止圣战分子的威胁。面对这些暗淡的前景，国际公众舆论明确一致认为，人道主义和安全局势正在恶化到令人担忧的程度，与此同时，平民受冲突影响最大，恐怖团体趁被边缘化的青年处境脆弱之机对其横加剥削。

鉴于这一情况，我们应当齐心协力，优先注重可能会削弱恐怖分子并为恢复和平带来新希望的机制和举措。在这方面，正如秘书长报告（S/2019/782）第99段所强调的那样，9月份开启的包容各方的全国对话是处理最紧迫事项的理想框架，而最紧迫事项就是，推动国家行为体就必不可少的改革达成共识，这些改革应该为一个更加和平与稳定的马里奠定基础。

我国政府注意到，原定于9月17日在基达尔举行的协定监测委员会第三十八届会议已被推迟。我们敦促马里各方不要退出这一对话。在目前环境中，至关重要的是确保谈判继续进行，以便为迅速执行《和平协定》创造必要条件，特别因为国际上订立的最后期限即将到来。这些共同努力应促成迅速提供基本社会服务和国家服务，包括与马里国防和安全部队重返该国北部地区有关的服务。

赤道几内亚重申坚定支持马里政府走通往稳定与持久和平之路，并高度赞赏马里稳定团在往往非常困难的环境中带头开展工作。我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会7月25日公报，其中强调，当务之急是，马里各方应加倍努力，进一步加快执行《阿尔及尔协定》，这是解决马里北部和中部危机的最可行框架；同时，要根据第2480（2019）号决议加大力度继续支持萨赫勒五国集团的行动，加强其在该国中部的存在。

根据9月14日在瓦加杜古举行的西非国家经济共同体（西非经共体）国家元首和政府首脑特别会议发表的宣言，我们重申根据非洲联盟的成立原则尊重国家不容侵犯性和领土完整的原则，并赞扬西非

经共体领导人通过今后五年10亿美元行动计划，旨在加大力度打击恐怖主义和跨界有组织犯罪，包括贩运武器、烟草和毒品活动。

最后，我谨指出，落实我们刚才所提到的一切不会使数以千计已经丧生的人复活。然而，这可能会创造有利条件，使人对实现和平共处感到乐观和产生新希望，接受族群间共处，并充分恢复有关各国的权威，使它们能够作为统一和不可分割的国家，通过保护本国人民和财产来行使宪定特权和获得合法性。

主席（*以英语发言*）:我现在以南非代表的身份发言。

我谨借此机会感谢秘书长特别代表安纳迪夫就马里境内与履行联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）任务授权有关的事态发展作了颇有见地的通报。我还感谢何塞·辛格·魏辛格大使通报关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会工作最新情况。我们向为使马里人民能够在其家园享受和平而献出生命的维和人员和马里武装部队成员致敬。

我今天上午的发言将侧重于政治进程以及马里的安全和人道主义局势。发言也将反思马里稳定团向萨赫勒五国集团联合部队所提供的支助以及对马里实施的制裁。

关于政治进程，南非欢迎9月启动包容各方的全国对话。我们敦促利益攸关方参加全国对话，其目的是推动将成为未来马里国家特点的政治和体制改革，并应对马里北部和中部的局势，以维护马里的主权、统一和领土完整。

在这方面，我们强调，充分执行《马里和平与和解协议》对于在马里北部建立和平、安全与稳定至关重要。同样重要的是，包括妇女在内的所有马里人都应积极参与本国的政治进程。在这方面，我们感到鼓舞的是，正在努力建立一个独立的妇女观察站，使妇女能够参与监测《协议》的执行情况，这是改善妇女参与马里政治进程的一个重要步骤。

关于安全局势，南非仍然关切马里北部和中部的持续不稳定，马里稳定团维和人员以及国家和国际部队持续遭受袭击就是明证。我们谴责最近9月和10月初的袭击，这些袭击造成许多人丧生，其中包括38名马里士兵和一名来自乍得的维和人员。必须追究这些袭击实施者的责任，并将他们绳之以法。

马里中部富拉尼族和多贡族之间为减少族群间暴力而停止敌对行动是一个必须予以赞扬的积极事态发展。然而，尽管有这一主动姿态，但持续不断的族群间攻击导致包括妇女和儿童在内的平民伤亡，有可能破坏迄今所取得的积极成果。保护平民，特别是冲突中的弱势群体，必须成为有关各方的优先事项。安全理事会应鼓励、支持并提供能力，以便以社区为基础解决和调解冲突，并在马里全境持续进行族群间、族裔间和宗教间对话。这样的基层努力应该让妇女、青年以及宗教和部落领袖参与其中。

我们注意到在加快解除武装、复员和重返社会（复员方案）进程方面迄今所取得的进展，这可能有助于在全国各地，特别是在马里北部和中部重新部署经过改革和重组的马里防御和安全部队。马里当局必须采取一切可能的措施，解决人们对复员方案进程的关切。

正如我们在特别代表安纳迪夫通报中所听到的那样，马里稳定团继续帮助马里当局在马里北部和中部恢复国家存在和国家权威，主要是确保向马里人民提供基本服务，这对于确保马里普通公民生活条件的正常化以及生活的改善尤为重要。

然而，这样一项工作需要充足的资源。因此，国际社会应加倍努力，为2019年马里人道主义应急计划调集必要资金。南非还要重申，针对马里所面临的多重挑战，特别是提高经济增长和推动社会经济发展方面的挑战，必须采取综合与全面的办法。在这方面，我们对通过立法支持建立北部开发区的报告感到鼓舞。

我们重申萨赫勒五国集团联合部队在马里和萨赫勒区域的重要性。因此，联合国及其会员国应尽一切努力，确保应对萨赫勒五国集团联合部队面临的持续挑战，使之具备充分的能力，并能够有效执行任务。除此之外，萨赫勒五国集团联合部队也已经从马里稳定团那里得到维生消耗品。亟须解决不稳定、族群间冲突、恐怖主义和暴力极端主义的根源。

在这方面，西非国家经济共同体领导人在最近结束的特别首脑会议上作出决定，承诺为该区域打击恐怖主义提供资源，这表明非洲各国愿意解决自己的问题，应该受到赞扬。

关于对马里的制裁，请允许我重申我国的立场，即任何制裁制度都应旨在支持而不是破坏政治进程与和平努力。因此，安全理事会关于马里问题的第2374（2017）号决议所设委员会的工作应确保马里制裁制度有效支持《马里和平与和解协议》的执行，而不会以任何方式阻碍《协议》的执行。

最后，南非感到鼓舞的是，国际社会通过联合国继续致力于支持在马里建立和平、安全与稳定的努力，所有这些都是实现可持续和平的先决条件。正如我们一次又一次看到的那样，马里如同一堵墙，像水坝一样阻挡来自北方的水。如果这堵墙破裂——而且我们可以看到裂缝——下游国家将遭受最大的损失。马里是反恐斗争中的朋友。如果那些恐怖分子逃离马里，非洲其他地区将遭受苦难。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）：我一向荣幸地向安全理事会通报马里的事态发展情况，这一次是根据秘书长关于马里局势的最新季度报告（S/2019/782）通报情况。

首先，我谨向南非共和国大使杰里·马修·马特基拉先生阁下表示：热烈祝贺南非担任安理会主席，并祝贺他本人出色地主持安理会的工作。

我也要表示，我们深切感谢俄罗斯联邦代表团在9月份出色地主持安理会的工作。我还要在此重申马里共和国总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生阁下的深切谢意，并再次表示马里政府和人民深切感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长坚定地致力于马里和萨赫勒区域的稳定与发展。

我还要感谢安理会所有成员、向联合国马里多层面综合稳定团派遣部队和人员的国家、非洲联盟、欧洲联盟、以及西非国家经济共同体在这一特别困难的时期为马里提供决定性和宝贵的支持。

我也不能不赞扬阿尔及利亚前常驻代表艾哈迈德·布塔奇先生作为《马里和平与和解协议》监测委员会主席所做的不懈工作。我还要感谢安全理事会关于马里问题的第2374（2017）号决议所设委员会主席何塞·辛格·魏辛格大使所作的通报及其下周访问马里的计划。

马里政府注意到正在审议的秘书长的报告。我感谢秘书长马里问题特别代表、我的兄弟穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生针对报告完成以来马里的最新事态发展进行通报并介绍最新情况。我也注意到安理会成员刚才表达的看法和厚望。我将把它们转达给马里政府和马里各利益攸关方。就我而言，我谨代表我国政府发表几点看法。

整整12天前的9月25日，马里共和国总统、身为萨赫勒五国集团现任主席的布基纳法索总统与联合国秘书长共同主持了马里和萨赫勒问题高级别会议。这是盘点马里和本区域取得的进展、评估其面临的挑战以及审议其各种见解的机会。

由共和国总统领导的政府今天比以往任何时候都更加坚定地致力于执行阿尔及尔进程的成果——《马里和平与和解协议》。这一政治意愿体现为我们在执行《协议》方面取得的实质性进展。我感到高兴的是，秘书长已经注意到该进展，安理会许多成员在今天上午的发言中也是如此。

因此，关于政治和体制改革，经过两次不成功的尝试，政府现在正集中精力及时举行一次包容各

方的全国对话，其总体目标是缜密剖析困扰我国30多年的问题，并以参与性和包容性方式分析这些问题的起因和后果，以期通过具体的行动计划及其实施时间表提出结束危机的办法。

我高兴地通知安理会，该对话现已在马里开始。611个市镇之间的会谈于昨天启动，眼下正在进行。巴马科区省和市镇一级的协商定于一周后的10月14日和15日举行。10月21日和22日将在巴马科区以及马里驻外使领馆之间举行大区层面的对话。这些步骤表明，我们正在履行我们特别珍视的该项承诺，以便马里人有机会举行会谈，自主开展和平进程。

包容各方的最重要全国对话将很快举行——据秘书长称，对话将在10月底或至迟在11月初举行。这再次表明，我们正在朝着正确的方向前进，依然坚定地致力于为马里人创造一个对话和自主开展和平进程的框架。我在此必须指出，包容各方的全国对话的具体目标之一是讨论体制和政治改革，包括阿尔及尔进程的成果——《马里和平与和解协议》。我还要强调，包容各方的全国对话旨在促进马里人民对和平进程行使更大自主权。

我高兴地通知安理会，在防卫和安全问题方面也取得切实进展。为了重组国民军，行动协调机制近2000名前战斗人员已在加快实施的解除武装、复员和重返社会方案中进行了登记。这些作战人员有半数刚刚完成最新的部署前培训周期，重组后国民军的新成员正等待根据目前正在定稿的协商一致部署计划进行部署。

此外，签署方商定以何种方式分配将要加入重组后国民军的前战斗人员指挥官的军衔和职责。与此同时，由于国家安全部门改革委员会通过一项行动计划，安全部门改革进程正在进行，势头越来越大。

关于马里北部各大区的发展问题，共和国总统颁布了构成北部开发区法律和体制框架的所有案文。我们还创设了可持续发展基金，这是负责执行马里北部大区发展战略的金融工具，政府已为该基金拨款7200万美元。

秘书长确认，截至6月28日，政府已将我国国家预算的21%——计划的比例为30%——专门用于执行《协议》。在这方面，我们也取得了切实进展。国家在财政上所做的努力再次表明，马里政府愿意履行根据《协议》所做的承诺。

就民族和解而言，我可以向安理会成员保证，在这方面也采取了重要步骤。真相、正义与和解委员会迄今已登记14191份受害者证词，而公开听证会定于12月开始。此外，真相、正义与和解委员会的任务期限已延长至2021年12月31日，现在涵盖我国马里从独立至今发生的所有事件。

同样，共和国总统7月颁布了《国家谅解法》。诚然，根据全国谅解会议的建议，该法免除了在马里2012年1月以来所发生惨痛事件中犯下罪行者或犯罪帮凶的责任。然而，该法并非有罪不罚的保障。相反，国家谅解法明确排除战争罪、危害人类罪、强奸及不受时效法限制的罪行。它还规定了为这些事件的受害者制定的辨认和赔偿措施，以及为我国人民经受的那种痛苦遭遇的附带受害者制定的重返社会方案。

显然，在执行《协议》方面正在取得真正的进展，但我知道，马里各利益攸关方必须履行承诺，加倍努力遵守《协议》的相关规定，以便我们全体人民能够充分享受和平红利。

我们的伙伴对《协议》执行工作迟延失去耐心，我理解这一点。然而，必须铭记，《协议》的执行工作继续因一些重大挑战而受阻，如安全环境恶化和缺乏资金，特别是在伙伴认捐资金方面。

因此，我借此机会呼吁我们的伙伴履行承诺，以便我们能够加快执行《协议》。政府仍然坚定致力于及时推进《协议》的执行工作，政府和签署方7月份通过执行《协议》的新路线图即为例证。

马里中部地区的局势仍然是政府关切的主要问题。9月30日晚至10月1日在蒙多罗和布雷凯西发生的悲惨事件令人痛心地提醒我们，我们的对手——恐怖主义团体、毒贩、贩运人口者和其他对手——决意进一步破坏马里、其邻国及整个区域的稳定。更糟的是，除了每天在我们的共有空间制造恐怖之外，这些邪恶势力正在利用我们的民众，使其相互敌对。这些犯罪团伙创建和操纵的派别正在助长族群间暴力，给我国带来深重苦难。

政府充分认识到马里中部发展中局势的错综复杂性。正因为这个原因，我们选择综合施策，通过了马里中部地区综合安全计划。该计划规定了包括族群间对话在内的政治措施、加强保护人民及其财产的安全机构，并且向我国人民提供和平红利，特别是基本社会服务。

我谨强调，马里政府仍然坚定致力于问责和打击有罪不罚现象。因此，在今年上半年中部地区遭受暴力之后，已有数名嫌犯遭逮捕，目前已交由法院追究其行为责任。此外，我还要重申马里政府尊重和维护人权的决心。实际上，只要一有关于侵犯人权案件的报告，司法系统就会启动。然而，某些地方安全状况不佳而且缺乏公共服务能力，以及某些案件中缺乏专业人才，这些确实都不利于迅速结束一些已经开始的诉讼。

马里危机所涉区域问题是执行《马里和平与和解协议》的另一重大挑战。《协议》是萨赫勒五国集团成员国对稳定本区域所作承诺的基础。正如我先前指出的那样，最近几周，萨赫勒地区恐怖袭击迅速增加，突出表明迫切需要国际社会与我们更紧密地合作。在这方面，我欢迎安全理事会主席发自内心的发言。马里和萨赫勒是抵御我们共同面临的恐怖主义威胁的堡垒。如果这一地区失守，世界其他地区也将会遭殃。因此，我请安理会与我们站在一起，支持我们应对我们的共同挑战。这是我的呼吁。

话虽如此，但我们区域已准备好发挥自己的作用。我们投入了自身物力、人力和财力来执行萨赫勒五国集团的任务，我们决心承担起我们的一份责任。然而，我们意识到，仅靠维护安全无法克服这些挑战。正因为如此，我们正与安全部门一道共同努力执行优先投资方案，以便为我们的人民，特别是我们的青年创造经济、社会和发展机会。在这方面，我欢迎西非经共体决定加强对我们共同努力的支持。

最后，我要赞扬马里稳定团男女官兵，他们在穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫的干练领导下，在实地开展了出色的工作。他们在极其困难的条件下工作——我知道我指的是什么，因为这是我的国家。他们远离自己的家和家人。我向他们每天为帮助我们作出的牺牲致敬。最近，10月6日在阿盖洛克和班迪亚加拉发生了袭击马里稳定团事件，导致一名乍得蓝盔士兵丧生，另有五人受伤，提醒了我们这些牺牲。我向这位已故英雄的家人和乍得兄弟人民表示马里人民的衷心慰问。我祝愿伤者早日康复，包括在班迪亚加拉受伤的多哥蓝盔士兵。

同样，我向马里危机所有受害者——平民和军人、外国人和马里人——致以敬意，他们在我国光荣牺牲。我再次向法国“新月形沙丘”行动部队、马里稳定团部队派遣国以及所有多边和双边伙伴表示马里政府和人民的感谢，感谢他们不懈支持马里，支持持久和最终解决危机。

主席（以英语发言）:发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时25分散会。